

ELY-keskusten infrahankintojen kehittäminen

Jukka Karjalainen, Liikennevirasto
Matti Hermunen, Työ- ja elinkeinoministeriö



ELY-infrahankinnat

- ELY-Infrahankinnoilla tarkoitetaan Elinkeino-,Liikenne ja Ympäristökeskusten tie-, vesi ja ympäristörakentamisen, kunnossapidon, suunnittelun ja niihin liittyvien konsultti ja asiantuntijapalveluiden hankintaa. Infrahankinta kattaa koko hankintaprosessin, kilpailun valmistelu-, kilpailutus-, toteutus- ja seurantavaiheineen.
- Hankinta ei kuitenkaan sisällä hankintaa edeltäviä vaiheita, kuten tarpeiden tunnistaminen, ratkaisukeinojen valinta, hankkeiden priorisointi ja määrittely

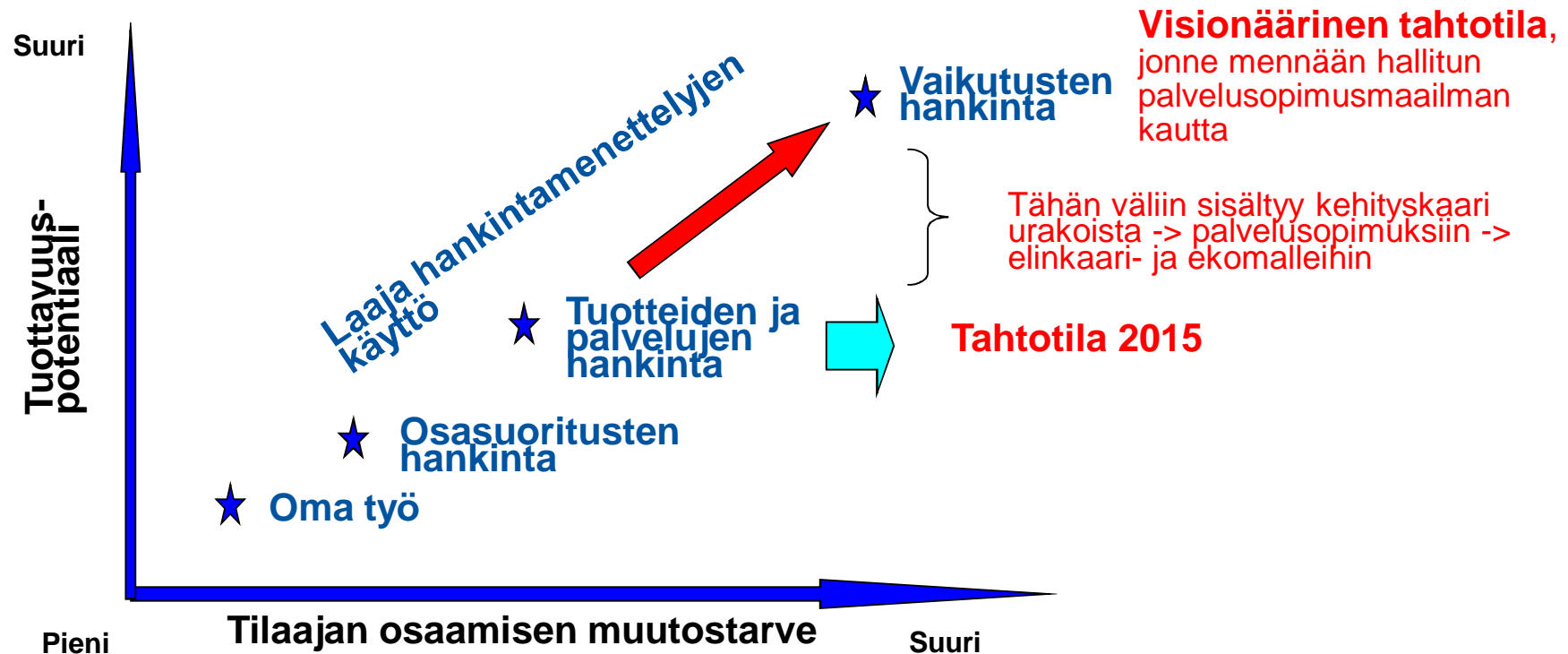


ELY-Infrahankintojen kehittäminen, Tavoitetila 2015

- ELYjen asiakkaat saavat laadukkaita infratuotteita ja palveluja. Infraan liittyvä hankintatoiminta on tehokasta ja yhtenäistä.
- ELYjen tie-, vesi- ja ympäristörakentaminen ja kunnossapito sekä pääosa niihin liittyvistä avustavista asiantuntijapalveluista hankitaan tilaajan osaaminen varmistuen markkinoilla toimivilta yrityksiltä kilpailuttamalla. ELYjen Infrahankintatoimi perustuu pääosin valmiiden tuotteiden ja palveluiden tilaamiseen. Toiminnan kehittyessä siirrytään mahdollisuuksien mukaan myös vaikutusten hankintaan.
- ELY-keskusten tarkoituksenmukaisella organisoinnilla tuetaan hankintojen yhtenäistä ja tehokasta toteutusta. Eri toimijoilla on käytössään yhteinen, kehittynyt ja jatkuvasti ylläpidettävä hankintojen toimintajärjestelmä.
- Oman toiminnan pääpaino on asiakastarpeiden tunnistamisessa, hankintaosaamisessa, markkinoiden hallinnassa, sopimuksen aikaisessa toiminnassa, laadunhallinnassa ja sekä viranomaistoiminnassa



Päävaihtoehtojen tuottavuuspotentiaali ja osaamisvaatimukset

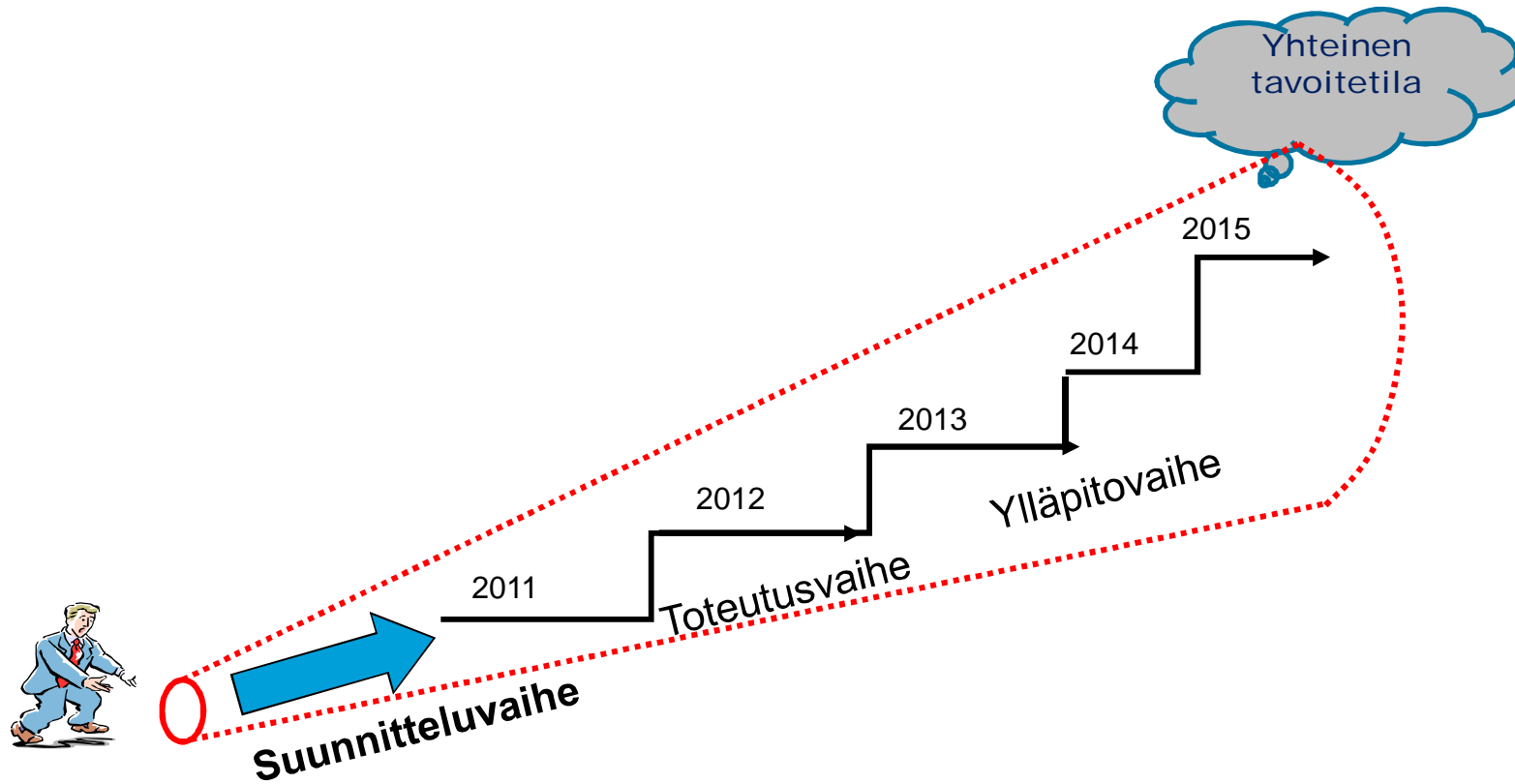


ELY-Infrahankintojen kehittämisen raportin päälinjaukset

- ELYjen infraan liittyvissä hankkeissa siirrytään pääosin tilaajaorganisaatioksi. ELYissä hankitaan pääosin kokonaisratkaisuja, valmiita infratuotteita ja palveluja. Tuotannollisesta toiminnasta luovutaan pääosin vuoteen 2015 mennessä.
- Liikenneviraston johdolla kehitetään yhdessä ELYjen ja SYKE:n kanssa ELYjen tarvitsema Infra- hankintojen toimintajärjestelmäosio, joka sisältää tarvittavat menettelyohjeet ja asiakirjamallit. Toimintajärjestelmäosion ylläpidosta vastaa Liikennevirasto.
- Tie-, vesi- ja ympäristörakentamisen hankintatehtävät kootaan yhdeksään kolmen vastuualueen ELY-keskuksen johtamaan hankintatoimintoon. Hankintatoiminnan johtaminen ja kehittäminen sekä pääosin hankintaa hoitavat henkilöt sijoitetaan näissä ELY-keskuksissa erilliseen yksikköön. Hankinnan vetäjä raportoi ELY-keskuksen ylijohtajalle.
- Lisäksi raportti sisältää suosituksia mm. markkinoiden avaamisesta sekä ELY-keskusten ja markkinatoimijoiden osaamisen kehittämisestä



Työn jatko



Seuraavat toteutusaskeleet

1. Hankinnan kehittämislinjaukset sisällytetään ELYjen strategia-asiakirjaan 2012 – 2015. Kukin ELY linjaa kehittämistoimet omalta osaltaan strategisessa tulossuunnitelmassaan Vastaavat toiminnalliset tavoitteet kirjataan niihin ministeriöiden ja ELYjen välisiin toiminnallisiin tulossopimuksiin, joissa käsitellään infrahankintoja. ELYt toteuttavat tulosohjauksessa asetetut hankinnan kehittämisen tavoitteet
2. ELY-johtoryhmä hyväksyy kehittämisprojektin raportin ja päättää siinä esitettyjen linjausten käyttöönotosta sekä alla esitettyjen jatkotoimenpiteiden käynnistämisestä. Raportti ja sen suositukset käsitellään tarvittavissa ELY-keskusten valtakunnallisessa yhteistyötoimikunnassa sekä ELY-keskusten yhteistyötoimikunnissa
3. TEM asettaa jatkotyölle ohjausryhmän, joka varmistaa, että kaikissa ELYissä edetään kohti asetettuja linjauksia yhtenäisin periaattein ja aikatauluihin sekä seuraa ja arvioi hankintalinjausten ja organisoinnin toimivuutta. Ohjausryhmässä ovat edustettuina samat tahot kuin työn ensimmäisessä vaiheessa. Ohjausryhmä toimii myös tarvittavien lakien ja asetusten muutosvalmistelun ohjausryhmänä. Ohjausryhmä päättää jatkotyön tarkemmasta organisoinnista sekä asettaa alaprojektien tavoitteet ja ohjaa niitä



Seuraavat toteutusaskeleet (2)

5. Käynnistetään tässä vaiheessa alla kuvatut alaprojektit. Projekteja käynnistetään tarvittaessa lisää jos ohjausryhmä arvioi ne tarpeelliseksi
 1. Määritellään tarkemmin esitettyjä hankintalinjauksia konkretisoiva ELY-keskusten **infratoiminnan tuotteistus** sekä eri tuotekategorioiden ja kilpailuttamisen toimintalinjat. Aikataulu vuosi 2012
 2. Liikenneviraston johdolla tehtävän **Infrahankintojen toimintajärjestelmäosion kehittäminen**. Työhön osallistuvat myös ohjaavat ministeriöt, SYKE, ELY-keskukset ja Liikenneviraston ja ELYjen tietohallinnot. Kolmiosainen projekti, joka resursoidaan, tavoitteistetaan ja aikataulutetaan 12/2015 saakka
 3. **Hankinnan sähköistämisen kehittäminen**, joka resursoidaan, tavoitteistetaan ja aikataulutetaan 12/ 2015 saakka
 4. Selvitetään infrahankintatehtävissä toimivien ja näihin tehtäviin siirtyvien **koulutus- ja perehdyttämistarve** ja järjestetään tarpeen mukaan yhteistä koulutusta ja muita osaamisen kehittämisen toimenpiteitä
6. Käynnistetään erillinen kehittämishanke, jossa ELY-keskusten kaikkia hankintoja tarkastellaan kokonaisuutena vuoteen 2015 mennessä



Jatkotyön organisointi

Infrahankinnan ohjausryhmä

- Ohjaa työtä
- Raportoi ELY-johtoryhmälle

Työryhmät

1. Organisointi ja jatkotyön tuki
 - Toimintamalli, työnjako, johtaminen ja raportointi
 - Osaamistarpeet, osaamisen kehittämistoimet
 - Kokoaa työryhmien työn ohjausryhmälle
2. Infratoiminnan tuotteistus ja markkinat
 - Tuotteistus, markkinat, kilpailuttaminen, toimintalinjat
3. Infrahankintojen toimintajärjestelmä
 - Ml. ylläpidon ja kehittämisen vastuut
4. Hankinnan sähköistämisen kehittäminen
 - Sähköisen hankintaprosessin osat ja käyttöönoton vaiheistus

Lisäksi

- TEM käynnistää valmistelun ELY-keskusten muista hankinnoista

